



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКАВ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
ЗА 2019 ГОД**

ДУШАНБЕ – 2020

СОДЕРЖАНИЕ	
ПРЕДИСЛОВИЕ	3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В 2018 ГОДУ	6
1.1. Обращения физических и юридических лиц.....	6
1.2. Встречи и приём граждан на местах.....	9
1.3. Содействие в совершенствовании законодательства в области прав и свобод ребёнка.....	11
1.4. Проверка состояния соблюдения прав и свобод ребёнка.....	12
1.5. Правовое просвещение граждан в области прав и свобод ребёнка.....	13
1.6. Сотрудничество с государственными органами, структурами гражданского общества и международными организациями в области прав ребёнка.....	16
II. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН	
2.1. Право на образование.....	18
2.2. Право ребёнка на охрану здоровья.....	21
2.3. Право ребёнка на индивидуальность.....	24
2.4. Право ребёнка на свободу от наихудших форм детского труда.....	28
2.5. Права детей с инвалидностью.....	31
2.6. Право детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде.....	34
2.7. Дети в системе правосудия.....	38
2.8. Дети, находящиеся под воздействием трудовой миграции.....	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2019 году были отмечены две важные даты – 25-летие принятия Конституции Республики Таджикистан и 30-летие принятия Конвенции ООН о правах ребёнка. Данные документы, в корне изменившие отношение к важным ценностям жизни общества – человеку, его правам и свободам, заложили важную правовую основу прав и свобод человека и сыграли существенную роль в защите и продвижении прав ребёнка.

В этот период в целях обеспечения наилучших интересов детей, создания благоприятных условий для их всестороннего развития, защиты прав и свобод ребёнка, что является приоритетным направлением политики государства и в целях обеспечения международных обязательств республики в этой области приняты соответствующие меры.

Достижению этих целей способствовала реализация Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы и ряда других программных документов.

В 2019 году в результате реализации благородной инициативы и гуманной политики Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на Родину из Ирака были возвращены и находятся под особой защитой государства 84 ребёнка – граждан Республики Таджикистан.

Совершенствуется нормативная правовая основа защиты прав и свобод ребёнка. С этой целью в 2019 году приняты ряд других правовых актов, в частности Программа репродуктивного здоровья на период 2019-2022 годы, Национальная программа социального развития молодежи в Республике Таджикистан на период 2019-2021 годы, которые в целом содействуют продвижению прав детей и подростков.

В 2019 году Уполномоченный по правам ребёнка в рамках полномочий, установленных Законом Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» оказал содействие в восстановлении нарушенных прав ребёнка, правовому просвещению граждан, в частности детей в области прав и свобод ребёнка, совершенствованию законодательства республики в данной области, взаимодействию органов государственной власти и структур гражданского общества по защите прав и свобод ребенка.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Таджикистан и о состоянии соблюдения прав и свобод ребёнка в Республике Таджикистан за 2019 год подготовлен на

основании статьи 32⁷ Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан».

Представленный Доклад состоит из предисловия, двух глав и заключения. В первой главе, состоящей из шести параграфов проанализированы основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2019 году, в частности представлена информация об обращениях физических и юридических лиц, о результатах встреч и приёма граждан на местах, о деятельности по совершенствованию законодательства в области прав и свобод ребёнка, правовому просвещению граждан и сотрудничеству Уполномоченного по правам ребёнка с государственными органами, структурами гражданского общества и международными организациями в области защиты прав ребёнка.

Во второй главе отражена ситуация соблюдения прав ребёнка на образование, на охрану здоровья, на индивидуальность, свободу от наихудших форм детского труда, а также соблюдение прав наиболее уязвимых групп детей, в частности детей с инвалидностью, детей в системе правосудия и детей, находящихся под воздействием трудовой миграции. В целях улучшения ситуации в данных областях представлены соответствующие рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка.

Настоящий Доклад является третьим Докладом Уполномоченного по правам ребёнка и основан на изучении и анализе материалов и информации, представленных органами государственной власти по запросу Уполномоченного по правам ребёнка, результатах рассмотрения обращений физических и юридических лиц, результатах проверок и мониторингов различных детских учреждений. В нём также принята во внимание информация, полученная в ходе осуществления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, его участия в рабочих группах, конференциях, круглых столах и в ходе встреч, посвященных вопросам прав ребёнка.

На основании части первой статьи 32⁷ Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» Доклад представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан.

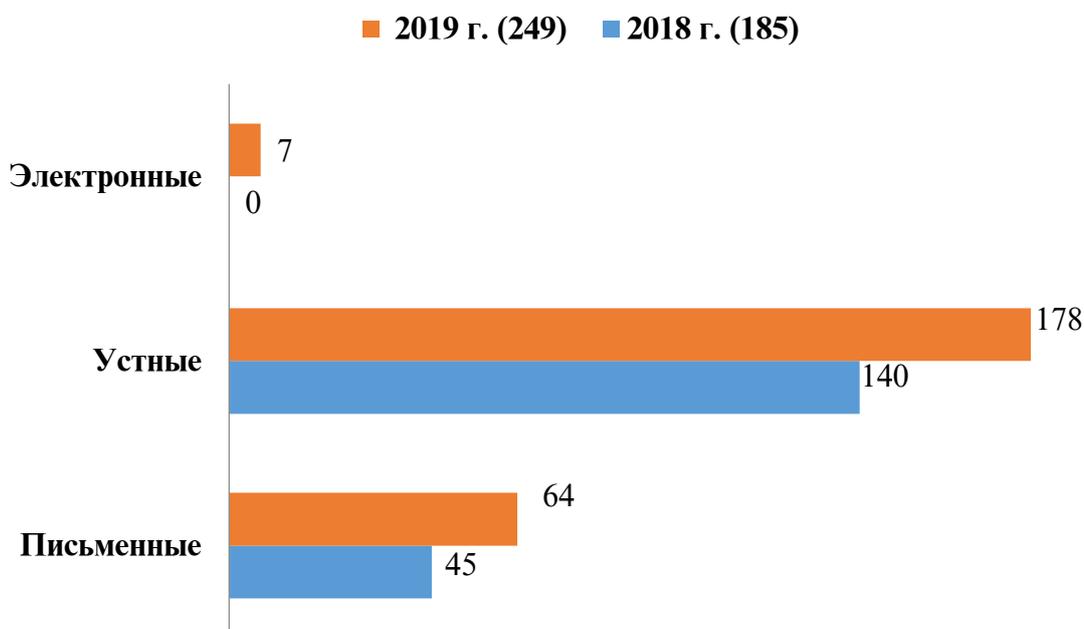
В целях наибольшего информирования общества настоящий Доклад публикуется в печатных и электронных средствах массовой информации, а также в виде книжки на государственном, русском и английском языках.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В 2019 ГОДУ

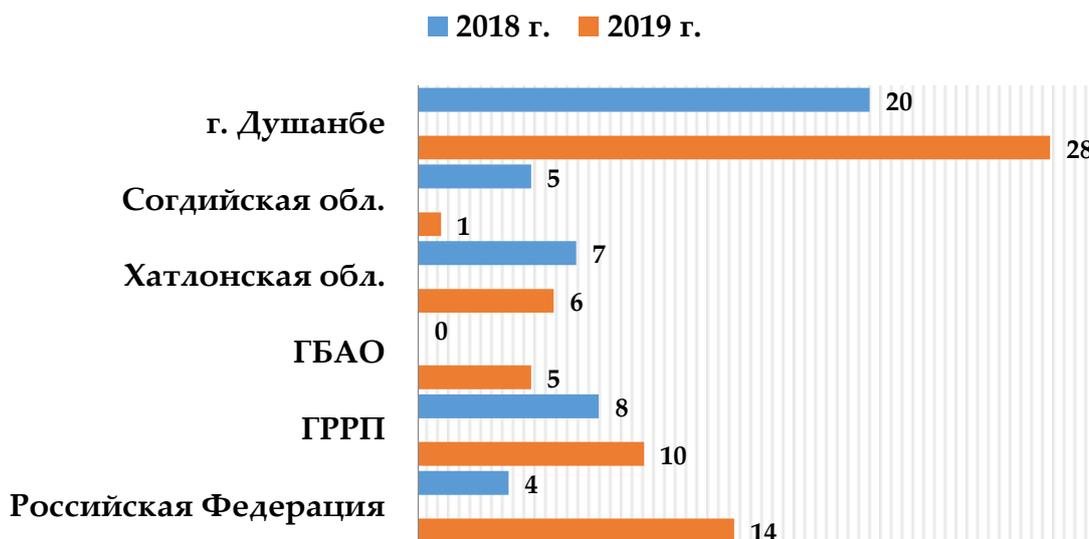
Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Таджикистан (далее – УПР РТ), учрежденный в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод ребёнка, осуществляет свои функции в рамках полномочий, установленных законом посредством приёма и рассмотрения обращений физических и юридических лиц, совершенствования законодательства в области прав и свобод ребёнка, проверки состояния соблюдения прав и свобод ребёнка, правового просвещения граждан, в том числе детей по вопросам прав и свобод ребёнка, развития и координации международного сотрудничества в области прав и свобод ребёнка.

1.1. Обращения физических и юридических лиц

В 2019 году в адрес УПР РТ поступило 249 (в 2018 году -185) обращений физических и юридических лиц, что по сравнению с 2018 годом больше на 64 обращения. Из поступивших обращений 64 обращения являются письменными, 178 обращений устными и 7 электронных обращений. В том числе, 45 обращений были рассмотрены в ходе приёма граждан в регионах республики.



Письменные обращения поступили от жителей города Душанбе – 28 обращений (в 2018 году – 20), Хатлонской области – 6 обращений (в 2018 году – 7), Согдийской области – 1 обращение (в 2018 году – 5), ГБАО – 5 обращений, городов и районов республиканского подчинения – 10 обращений (в 2018 году – 8), Уполномоченных по правам ребёнка и других государственных органов Российской Федерации – 14 обращений (в 2018 году – 4).



Письменные обращения поступили от женщин – 30 обращений (в 2018 году – 23), мужчин – 20 обращений (в 2018 году – 15) и от юридических лиц 14 обращений (в 2018 году – 7).

Письменные обращения согласно классификатору относятся к следующим правам и свободам ребёнка:

- право на справедливое судебное разбирательство – 18 обращений (в 2018 году – 7);
- право на достаточный уровень жизни, заботу родителей и воспитание в семье – 15 обращений (в 2018 году – 6);
- право на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других видов жестокого обращения – 7 обращений (в 2018 году – 4);
- право на здоровье – 5 обращений (в 2018 году – 3);
- право на индивидуальность – 3 обращения (в 2018 году – 2);
- право на обращение – 2 обращения;
- право на защиту – 2 обращения;
- право на личные отношения с родителями и сохранение родственных отношений – 2 обращения (в 2018 году – 7);
- право на образование – 1 обращение (в 2018 году – 12);

- право на труд и благоприятные условия труда – 1 обращение;
- право покинуть страну и въехать в него – 1 обращение.

В семи остальных обращениях граждане просят содействия в материальном обеспечении несовершеннолетних, регистрации по месту жительства, изъятии из незаконного управления земельного участка, принадлежащего образовательному учреждению.

В письменных обращениях содержатся жалобы на действия (бездействия) следующих субъектов:

- сотрудников милиции – 4 обращения (в 2018 году – 4);
- сотрудников прокуратуры – 4 обращения (в 2018 году – 1);
- руководителя и преподавателей образовательного учреждения – 3 обращения;
- судебных органов – 1 обращение.

В остальных 52 обращениях заявители просят содействия УПР РТ в разрешении различных ситуаций, связанных с детьми. В том числе, 10 таких обращений поступили от различных государственных органов субъектов РФ.

В 2019 году из 64 рассмотренных обращений 8 (в 2018 году – 15) решены положительно.

Например, по обращению УПР при Президенте РФ гражданин России – несовершеннолетний Д.Р. из Таджикистана был возвращен на родину. В сотрудничестве с УПР Свердловской области РФ двое несовершеннолетних детей, которые были разлучены с матерью - гражданкой РТ Н.С. были возвращены в Таджикистан. В сотрудничестве с УПР Курской области РФ было оказано содействие в сохранении семьи трудового мигранта, находящегося на грани развода.

Анализ поступивших обращений показывает, что обращения в области права на справедливое судебное разбирательство имеют тенденцию к увеличению (18 обращений (в 2018 году – 7)). В частности, на основании 5 обращений, в которых содержатся жалобы на нарушение права детей на сохранение связи с родителями, представитель УПР РТ принял участие в судебных заседаниях по их рассмотрению.

Другую группу обращений (15 обращений (в 2018 году – 6)), имеющих тенденцию к увеличению составляют обращения в области права ребёнка на заботу родителей, воспитания в семье и права на достаточный уровень жизни.

В 2019 году посредством сайта www.vhk.tj, электронной почты info@vhk.tj и child@ombudsman.tj поступило 7 электронных обращений.

УПР также рассмотрел 178 (97 женщин) устных обращений граждан, из которых 85 обращений от жителей города Душанбе, 43

городов и районов республиканского подчинения, 20 Согдийской области, 14 Хатлонской области и 16 от жителей ГБАО.

Устные обращения согласно классификатору относятся к следующим правам и свободам ребёнка:

- право на достаточный уровень жизни, заботу родителей и воспитание в семье, алименты, социальное обеспечение – 55 обращений (в 2018 году – 25);
- право на личные отношения с родителями – 21 обращение (в 2018 году – 1);
- право на здоровье – 14 обращений;
- право на образование – 12 обращений (в 2018 году – 10);
- права детей с инвалидностью, сирот и детей, оставленных без попечения – 12 обращений (в 2018 году – 5);
- право на жильё – 9 обращений (в 2018 году – 5);
- право на справедливое судебное разбирательство – 8 обращений (в 2018 году – 6);
- право на собственность – 8 обращений (в 2018 году – 7);
- право на индивидуальность – 5 обращений (в 2018 году – 3);
- право на землю – 3 обращения;
- право на свободу от пыток и других видов насилия – 2 обращения (в 2018 году – 3);
- право на свободное выражение мнения – 1 обращение;
- право на обращение – 1 обращение;
- другие вопросы – 27 обращений (в 2018 году – 7).

Устные обращения в области права на достаточный уровень жизни и воспитание в семье, права на алименты и социальное обеспечение (55 обращений (в 2018 году – 25)) также имеют тенденцию к увеличению. Из этого количества только по вопросам алиментов зарегистрировано 17 обращений. Устно обратившимся гражданам предоставлены правовые консультации. Например, гражданину О.Х. оказано содействие в продолжении обучения его ребёнка в общеобразовательном учреждении № 16, где обучение проводится на русском языке.

1.2. Встречи и приём граждан на местах

В 2019 году в целях выполнения Национального плана мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН по правам ребёнка на 2018-2022 годы, Стратегии деятельности УПР РТ на 2018-2020 годы и Плана работы УПР на 2019 год проведены встречи и осуществлён

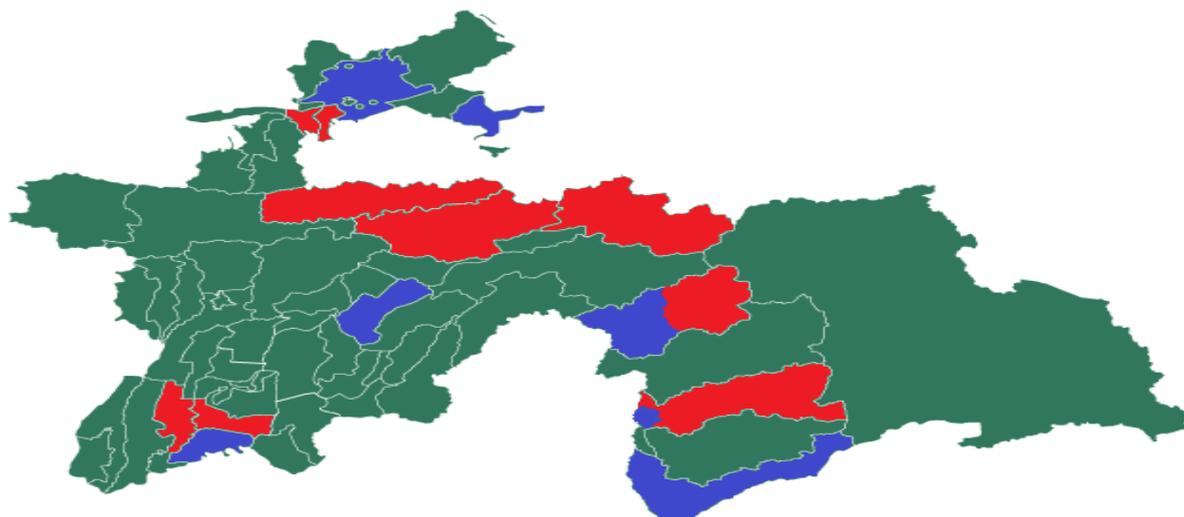
приём граждан в сельских и поселковых джамоатах районов Кухистони Мастчоҳ, Б.Гафуров, Рушон, Рашт, Лахш, Дж.Балхи и Дусти.

На встречах участвовали председатели и секретари местных комиссий по правам ребёнка, представители местных исполнительных органов государственной власти, структур гражданского общества и местных средств массовой информации (далее – СМИ).

В ходе встреч были обсуждены вопросы доступа детей к образованию, услугам здравоохранения, социальной защиты, проблемы детей в конфликте с законом, образования детей с инвалидностью и другие вопросы. В рамках бесед были представлены рекомендации по предупреждению таких негативных поступков среди подростков, как групповые конфликты, наркомания, алкоголизм, вступление в экстремистские и террористические группы. Рекомендации также касались культуры семейной жизни и предупреждения распада молодых семей.

Участникам встреч были предоставлены информационные материалы, в том числе Доклады Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка за 2018 год и брошюра “Защити свои права”.

В ходе выездных приёмов граждан в вышеуказанных сельских и поселковых джамоатах к УПР обратились 45 (в 2018 году – 34) граждан, в частности в ГБАО – 14 граждан, Согдийской области – 10 граждан и в Раштском и Лахшском районах – 21 гражданин.



- 2018 год: г. Хорог и районы Рушон и Ишкашим ГБАО, р. Сангвор, р. Балджувон Хатлонской области, городов Худжанд и Исфара и р. Б.Гафуров Согдийской области
- 2019 год: районы Рушон и Шугнон ГБАО, районы Дусти и Дж.Балхи Хатлонской области, районы Б.Гафуров и Кухистони Мастчоҳ Согдийской области, районы Рашт и Лахш

На выездных приёмах граждане в основном обращались по вопросам социального обеспечения, в том числе социального обеспечения детей с инвалидностью (18 граждан), права детей на заботу родителей (7 граждан), охраны здоровья (5 граждан), получения свидетельства о рождении (2 гражданина) и др.

Во время приёма граждан также участвовали председатели и секретари местных комиссий по правам ребёнка, председатели джамоатов, сотрудники представительств и общественных приёмных УПЧ РТ. Осуществление совместного приёма позволило оказать содействие в решении проблем граждан.

В ходе рабочих поездок УПР также навестил детей, возвращенных в страну в рамках Договора о сотрудничестве государств СНГ по вопросам возвращения несовершеннолетних в государства постоянного проживания.

1.3. Содействие в совершенствовании законодательства в области прав и свобод ребёнка

В целях содействия в совершенствовании законодательства в области прав и свобод ребёнка в 2019 году УПР РТ представлены соответствующие заключения к 11 (в 2018 году – 9) проектам нормативных правовых актов и разработан 1 проект внутриведомственного документа. В частности, заключения и предложения были представлены к проекту законов Республики Таджикистан “О внесении изменений и дополнений к Закону Республики Таджикистан “О государственной регистрации актов гражданского состояния”, “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан “О защите прав ребёнка”, “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан “О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых”, “О трудовой миграции” и “О борьбе с коррупцией”.

Также УПР представил заключения к 6 проектам постановлений Правительства Республики Таджикистан, которыми предусмотрено утверждение программ и других документов, касающихся прав ребёнка, в том числе “О перечне должностей, связанных с педагогической деятельностью, ведением воспитательных функций в отношении детей, а также профессии, связанной с постоянной работой с детьми, замещение которых запрещается лицами, ранее совершившими преступления против половой свободы и половой неприкосновенности”, «О Государственной программе развития семьи в Республике Таджикистан

на 2020-2024 годы” и приложения к ней, “О Национальной программе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на 2020-2025 годы”, “О Программе правового обучения и воспитания граждан РТ на 2020-2030 годы” и “О Программе по реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних, совершивших правонарушения и отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы на 2020-2024 годы”.

В целях совершенствования деятельности УПР по приёму и рассмотрению обращений детей разработан и находится на стадии рассмотрения проект Инструкции о порядке рассмотрения обращений детей в Аппарате УПЧ РТ.

В 2019 году УПР и сотрудники отдела по государственной защите прав ребёнка приняли участие в работе 4 межведомственных рабочих групп, в том числе по разработке проекта Программы правового обучения и воспитания граждан РТ на 2020-2030 годы”, проекта Закона РТ “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан “О защите прав ребёнка”.

1.4. Проверка состояния соблюдения прав и свобод ребёнка

Уполномоченным по правам ребёнка ежегодно в рамках реализации Стратегии деятельности УПР РТ на 2018-2020 годы проводятся проверки и мониторинги.

В 2019 году в целях определения ситуации соблюдения прав и свобод ребёнка в 46 (в 2018 году – 43) учреждениях проведено 19 проверок, 12 мониторингов и нанесены визиты в 15 учреждений.

Проверками и мониторингами были охвачены 4 дошкольных учреждения, 12 общеобразовательных учреждений, 4 учреждений здравоохранения, 7 школ-интернатов и 4 закрытых детских учреждений.

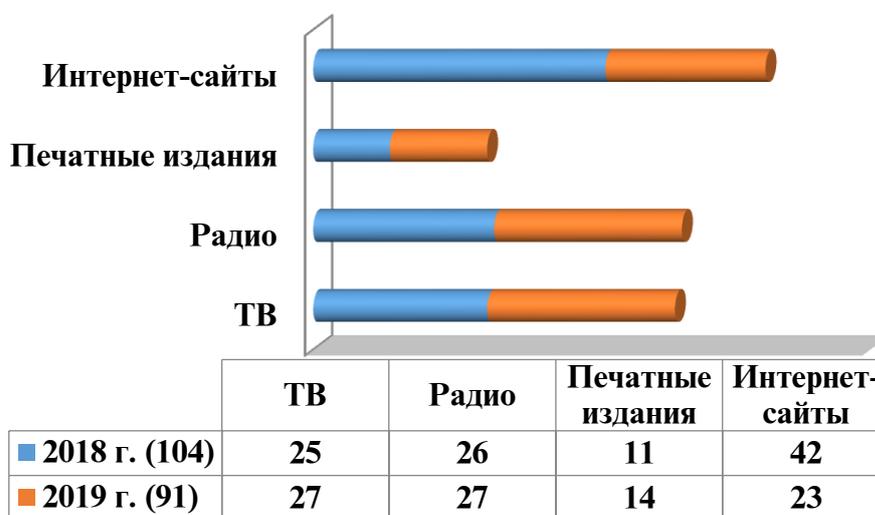
В целях реализации Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам ребёнка на 2018-2022 годы и определения ситуации доступа детей национальных меньшинств к образованию и их интеграции проведены проверки в общеобразовательных учреждениях №96 и №111 г. Гисар, №1 и №14 Лахшского района, №8 района Дж.Балхи и №12 района Дусти.

Результаты проверок и мониторингов были обсуждены 4 декабря 2019 года на круглом столе с участием представителей министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти, международных

организаций, структур гражданского общества и СМИ. Рекомендации по улучшению ситуации направлены в соответствующие органы.

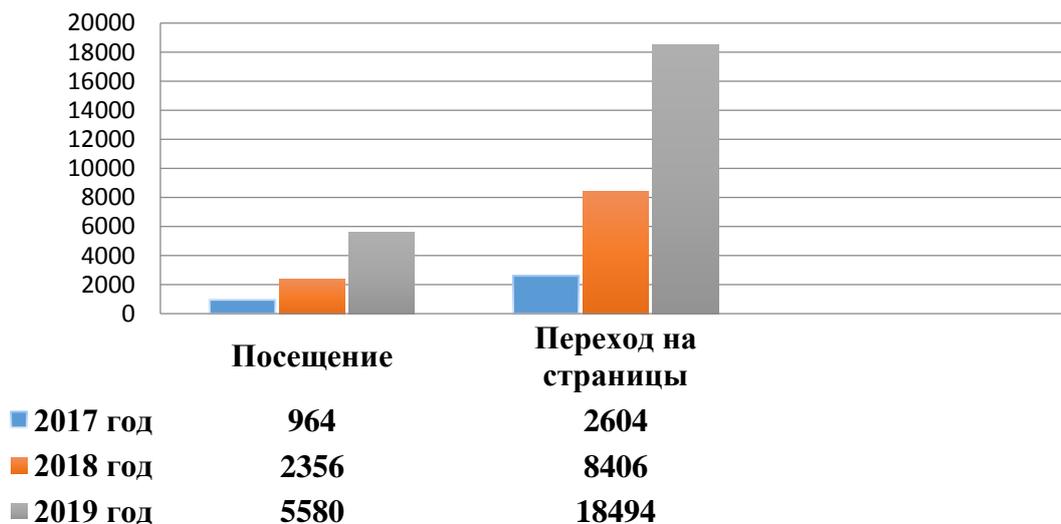
1.5. Правовое просвещение граждан в области прав и свобод ребёнка

В целях правового просвещения граждан, в том числе детей по вопросам прав и свобод ребёнка УПР использует различные информационные средства. Так, в 2019 году было организовано 91 выступление в СМИ (по телевидению – 27, по радио – 27, в электронных средствах – 23, в печатных изданиях – 14) на различные темы прав и свобод ребёнка.



В повышении информированности граждан в области прав и свобод ребёнка важная роль принадлежит сайту УПР РТ - www.vhk.tj. На протяжении трёх лет работы сайта увеличилось его посещение и использование размещенных в нём материалов, соответственно в 2017 году – 964, в 2018 году – 2356 и в 2019 году – 5580.

Статистика посещения сайта



В 2019 году на электронную почту info@vhk.tj и child@ombudsman.tj поступило 7 обращений граждан.

Статистика посещения сайта (ежемесячно)



В 2019 году на сайте УПР РТ проведено три опроса общественного мнения на темы: «В чём видите причины несвоевременного получения свидетельства о рождении детей?», «По Вашему мнению, что препятствует продолжению обучения девушек в средних и высших профессиональных учебных заведениях?» и «Что служит причиной бродяжничества подростков?».

В первом опросе 47% участников видят причину несвоевременного получения свидетельства о рождении детей в безответственности их родителей или законных представителей, во втором опросе 48% участников считают, что устаревшие представления родителей и братьев об образовании девочек препятствуют продолжению их обучения в средних и высших профессиональных учебных заведениях и третья группа опрошенных, составляющая 56% считают причиной бродяжничества подростков бесконтрольность со стороны семьи. В опросах участвовали 224 пользователей сайта vhk.tj.

В 2019 году в рамках празднования 30-летия Конвенции ООН о правах ребёнка и Недели прав человека УПР организовала встречу с преподавателями и учениками общеобразовательных школ №34 и №72 города Душанбе, с детьми - активистами и подростками города Душанбе, в том числе детьми с инвалидностью.

В марте месяце 2019 года УПР провела семинар для участников клуба “Последователи Лидера нации” Комитета по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан на тему “Права и свободы человека: состояние и перспективы”, в октябре 2019 года в Институте государственного управления при Президенте Республики Таджикистан для секретарей местных комиссий по правам ребёнка на тему “Основополагающие принципы Конвенции ООН по правам ребенка”.

В 2019 году в рамках реализации Программы образования в области - прав человека на 2013-2020 годы проведены семинары для судей-стажеров Верховного суда Республики Таджикистан и преподавателей предмета “Права человека” общеобразовательных школ районов Рашт, Таджикабад, Лахш, Хамадони и Фархор на темы уважения мнения ребёнка при рассмотрении касающихся их вопросов и методики обучения предмета “Права человека”,

В ходе указанных мероприятий была предоставлена подробная информация о правах ребёнка, о международных и национальных механизмах защиты прав детей и деятельности УПР РТ как национального механизма защиты прав ребенка.

В целях большей информированности населения по различным вопросам прав и свобод ребёнка опубликовано и распространено 300 экземпляров Доклада УПР РТ за 2018 год и 1000 экземпляров брошюры “Защити свои права”.

1.6. Сотрудничество с государственными органами, структурами гражданского и международными организациями в области прав ребёнка

Уполномоченный по правам ребёнка при осуществлении своей деятельности в 2019 году имел плодотворное сотрудничество с органами государственной власти, международными организациями, структурами гражданского общества, национальными институтами защиты прав ребёнка Российской Федерации и СМИ.

В 2019 году УПР провёл 10 встреч с представителями международных организаций, в том числе Детского фонда ООН в Таджикистане, Представительством МОТ в Таджикистане, Представительством Международного Комитета Красного Креста (МККК) в РТ, секретарем Подкомитета по аккредитации национальных правозащитных институтов защиты прав человека и другими. На встречах обсуждались вопросы, связанные с защитой прав и интересов ребёнка.

Особенно плодотворным было сотрудничество с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в рамках реализации Стратегии деятельности УПР РТ на 2018-2020 годы, содействия в выполнении международных обязательств в области прав ребёнка, поддержки работы сайта УПР РТ. При поддержке данного фонда в целях совершенствования деятельности УПР РТ по рассмотрению индивидуальных обращений детей был приглашен международный эксперт – бывший Детский Омбудсман Норвегии. Международным экспертом были представлены соответствующие рекомендации по совершенствованию механизма обращения детей и проведён двухдневный тренинг для сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в РТ по вопросу индивидуальных обращений детей.

Согласно рекомендациям и по методике международного эксперта в ходе проверок и мониторингов в образовательных учреждениях были проведены фокус-группы с детьми. В фокус-группах дети свободно выражали своё мнение о существующих трудностях, в частности несоблюдении принципа гендерного равенства некоторыми учениками, нехватка современных технологий в образовательном процессе, нехватка учебников по некоторым предметам и др. Мнения детей были учтены при разработке соответствующих рекомендаций в Докладе УПР РТ за 2019 год.

В рамках сотрудничества с Уполномоченными по правам человека и ребёнка Российской Федерации и её субъектов представитель Таджикистана Ш.С. приняла участие в международном конкурсе «Рожденная побеждать» для девушек с инвалидностью, состоявшемся в

городе Челябинск Российской Федерации, где получила титул “Королевы танца”.

В 2019 году УПР РТ приняла участие в региональных консультациях национальных правозащитных институтов в г. Ташкент и на III международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен наилучшими практиками Омбудсманов».

Также плодотворным было сотрудничество УПР РТ с общественными организациями (далее – ОО) “Ассоциация родителей детей с инвалидностью”, “Рушди инклюзия”, “Хаёт дар оила”, “Право и процветание”, Общественным фондом “Правовая инициатива” и другими. В частности, в сотрудничестве с ОО “Хаёт дар оила” проведены мониторинги в трёх детских учреждениях ГБАО, с ОО “Ассоциация родителей детей с инвалидностью” в пяти детских учреждениях районов Рашт и Лахш и с ОО “Рушди инклюзия” в трёх детских учреждениях Согдийской области.

В декабре 2019 года в сотрудничестве с ОО “Право и процветание” проведён круглый стол на тему “Ни один родившийся ребёнок не должен быть забытым” с участием представителей соответствующих министерств и ведомств, структурами гражданского общества и сотрудниками Уппарата УПЧ РТ.

II. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

2.1. Право на образование

В Республике Таджикистан обеспечение доступа к образованию и улучшение качества образования на всех её ступенях является одним из приоритетных направлений государственной политики. Система общего образования в Республике Таджикистан состоит из начального, общего основного и общего среднего образования.

В целях регулирования и развития системы образования в Республике Таджикистан приняты и реализуются законы Республики Таджикистан “Об образовании”, “О защите прав ребёнка”, “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей”, Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Национальная стратегия развития образования РТ до 2020 года”, Национальная концепция инклюзивного образования для детей с инвалидностью на 2011-2015 годы (второй этап её реализации на 2016 – 2020 годы), Программа развития частных учреждений дошкольного и общего среднего образования на 2014-2020 годы, Государственная программа по обеспечению общеобразовательных учреждений предметными кабинетами и оборудованными лабораториями на 2018-2020 годы, Программа образования в области прав человека на 2013-2020 годы и др.

Несмотря на предпринимаемые в этом направлении меры, имеют место некоторые трудности, в частности недостаточное количество дошкольных учреждений, особенно в сельской местности, переполненность классов, нехватка педагогических кадров, отсутствие в некоторых учреждениях оборудованных предметных кабинетов, лингофонных классов и лабораторий.

В 2019 году в целях изучения ситуации соблюдения права ребёнка на образование в рамках реализации Стратегии деятельности УПР РТ на 2018-2020 годы УПР РТ провел проверки в учреждениях дошкольного образования №72 района Фирдавси, №1 района Шохмансур, №4 района И.Сомони и №96 района Сино города Душанбе.

Результаты проверок показали, что образование и воспитание детей в данных учреждениях ведутся в соответствии с законодательством на должном уровне. В то же время наблюдаются некоторые трудности, в том числе отсутствие современных беседок в детских садах, необеспеченность классов современными электронными средствами, новой мебелью.

Также в общеобразовательных учреждениях №96 и №111 г. Гисар, №34 района И.Сомони, №89 и №54 района Сино и Гимназии “Таджикистан” города Душанбе, №12 Шугнанского района ГБАО, №1 района Кухистони Мастчох Согдийской области, №8 Раштского района, №1 и №14 Лахшского района, №12 района Дусти и №8 района Дж.Балхи Хатлонской области были проведены мониторинги.

В ходе мониторингов была проведена проверка материально-технической базы вышеупомянутых общеобразовательных учреждений, которая показала, что не во всех учреждениях имеются оборудованные предметные кабинеты и учебные лаборатории (физика, химия, биология и др.).

Результаты проверок общеобразовательных учреждений показали, что в образовательных учреждениях сельской местности имеются следующие проблемы: отсутствие учебников по некоторым предметам, лингофонных классов, новой школьной мебели и необходимых лекарств, несоответствие санитарно-гигиеническим требованиям мест общего пользования, низкое качество продуктов питания.

Другой проблемой некоторых сельских школ является их отдалённость от места жительства и опасность дорог в осенне-зимнее время. Такое обстоятельство может стать причиной непосещения школы детьми и особенно девочками.

В городских образовательных учреждениях наблюдается переполненность классов, групповые конфликты среди учеников, нехватка учебников на русском языке, нехватка педагогов по таким предметам как “Права человека”, география и история, преподающих на русском языке, отсутствие тестовых материалов на русском языке и др. Здание общеобразовательного учреждения №89 района Сино города Душанбе находится в аварийном состоянии.

В ходе проверок и мониторингов было установлено, что не все педагоги прошли курсы повышения квалификации, учащиеся не осведомлены о международных и национальных актах и механизмах защиты прав ребёнка, в том числе об УПЧ РТ и УПР РТ.

Кроме того, педагоги этих учреждений просили подготовить и издать учебник “Права человека” в новой и более доступной в понимании редакции и увеличить количество учебных часов данного предмета (в настоящее время 1 час в неделю).

В ходе проверок были изучены вопросы соблюдения прав детей национальных меньшинств и их интеграции в общество. С этой целью проведены проверки в общеобразовательных учреждениях №96 и №111 г.

Гисар (люли и афганцы), №1 и №14 Лахшского района (киргизы), №8 района Дж. Балхи и №12 района Дусти (туркмены). Педагоги и родители жаловались УПР РТ на отсутствие учебников на языках национальных меньшинств и на дороговизну учебника по государственному языку для национальных меньшинств.

И сегодня встречаются случаи, когда родители препятствуют получению образования их детьми. Согласно информации Министерства внутренних дел Республики Таджикистан (далее – МВД РТ) в 2019 году по статье 90 Кодекса об административных правонарушениях РТ в отношении 14 363 (в 2018 году – 16439) родителей и других ответственных лиц составлены административные протоколы и направлены в городские и районные суды. 9473 человек (в 2018 году – 11167) были оштрафованы на сумму 1 024 155 (в 2018 году – 1 170 499) сомони, 3489 были предупреждены и материалы в отношении 1401 (в 2018 – 2107) человека находятся на стадии рассмотрения.

В целях повышения профессиональных навыков преподавателей предмета “Права человека” Аппарат УПЧ в РТ в сотрудничестве с МОН РТ и местными исполнительными органами государственной власти в 2019 году провел образовательные семинары в районах Рашт, Таджикабад, Лахш, Хамадони и Фархор.

В 2019 году УПР РТ получил 13 обращений граждан в области права на образование. Заявителям было оказано содействие в решении проблем, указанных в обращениях. Например, в сотрудничестве с Главным управлением образования г. Душанбе дети гражданина Х. М., которые находились в очереди целый год, были обустроены в одно из дошкольных учреждений района И. Сомони г. Душанбе.

В целях улучшения состояния соблюдения права ребенка на образование представляются следующие рекомендации:

- *повышение правовых знаний учащихся общеобразовательных учреждений;*
- *улучшение уровня и качества образования, усиление материально-технической базы образовательных учреждений и расширение обучаемых в них профессий и ремесел, отвечающих требованиям рынка труда;*
- *принятие мер по продвижению прав детей национальных меньшинств и их интеграции;*
- *строительство и развитие учреждений дошкольного образования, особенно в сельских и отдаленных районах.*

2.2. Право ребенка на охрану здоровья

Охрана здоровья детей является важным фактором, обеспечивающим будущее нации, безопасность государства и развитие общества и постоянно находится в центре внимания Правительства республики.

Здоровье детей обеспечивается осуществлением ряда стратегических документов, таких как Национальная стратегия здоровья населения РТ на 2010-2020 годы, Национальная программа иммунопрофилактики в Республике Таджикистан на 2016-2020 годы, Концепция улучшения школьного питания в общеобразовательных учреждениях РТ, Национальная программа по противодействию вирусу иммунодефицита человека в РТ на 2017-2020 годы и др.

Одним из показателей благополучия детей является уровень их смертности. Несмотря на то, что в результате принятия в последние годы организационно-практических мер медицинского, социального и образовательного характера резко снизилась смертность матерей и детей, однако согласно информации Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан (далее – МЗСЗН РТ) в 2019 году в республике умерли 3624 ребёнка в возрасте до года, что на 167 случаев больше по сравнению с 2018 годом.

Другим показателем, определяющим состояние здоровья детского населения являются детская заболеваемость. Из информации МЗСЗН РТ следует, что хотя в результате принятых мер уменьшилось количество детей с ВИЧ/СПИД, врождёнными пороками и рожденных с маленьким весом, однако количество детей с диабетом и туберкулёзом остаётся значительным.

Согласно информации МЗСЗН РТ ситуация с детской заболеваемостью такова:

Вид заболевания	2018 год	2019 год
ВИЧ/СПИД	872	759
Наркомания	-	-
Сахарный диабет	795	876
Туберкулёз	538	584
Врождённые пороки	1310	1191
Рождённые с маленьким весом	14178	13356

Детям до 16 лет с заболеванием ВИЧ за счет бюджетных средств выплачивается пособие в размере 7 показателей для расчетов. Однако данная категория детей 17-18 летнего возраста лишены этой возможности.

Уполномоченным по правам ребёнка в 2019 году в целях определения состояния соблюдения права ребёнка на охрану здоровья и доступа к услугам здравоохранения проведены проверки в двух Центрах здоровья, в том числе Городских центрах здоровья №7 и №11 города Душанбе и в Сети учреждений первичной медико-санитарной помощи Раштского и Лахшского районов.

Анализ результатов проверок и беседа с пациентами данных центров показали, что в общем в указанных центрах медицинское обслуживание детей ведётся на должном уровне. Пациенты выразили удовлетворённость уровнем медицинского обслуживания.

Наряду с этим имеют место некоторые проблемы. Одной из проблем в данном направлении является загруженность семейных врачей. В ходе беседы с врачами выяснилось, что низкая заработная плата врачей и их выезд на работу за пределы страны становится причиной нехватки специалистов в медицинских учреждениях. Каждый семейный врач вынужден обслуживать от 1500 до 1600 пациентов, что может отрицательно повлиять на качество медицинского обслуживания.

В полноценном физическом и умственном развитии детей и подростков важную роль играет обеспечение здоровым и достаточным питанием матери и ребёнка. Недостаточное питание может стать причиной ослабления физического развития и иммунитета, малокровия и снижения умственного развития детей.

Согласно информации МЗСЗН РТ в 2019 году в республике родилось 13356 детей с маленьким весом.

В целях охраны здоровья населения, в том числе детей реализуется Концепция улучшения школьного питания в общеобразовательных учреждениях РТ, определяющая государственную политику Республики Таджикистан в области улучшения школьного питания.

Уполномоченный по правам ребёнка в 2019 году в целях определения состояния доступа детей к здоровому питанию в рамках мониторингов, проведенных в четырёх дошкольных учреждениях города Душанбе, четырёх школах-интернатах и девяти общеобразовательных школах проверил состояние столовых и продовольственных складов данных учреждений.

Проверки показали, что в детских садах столовые отремонтированы и находятся в хорошем санитарном состоянии, для хранения продуктов имеются холодильные камеры. Повара и другие сотрудники обеспечены

санитарными книжками. Качество питания ежедневно проверяется медицинским работником. В течение дня согласно меню детям предоставляется трёхразовое питание.

Наряду с этим, ситуация с доступом к питанию в общеобразовательных школах, особенно в сельской местности требует улучшения. Не во всех этих учреждениях столовые отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм. Качество питания и его калорийность не проверяются медицинскими работниками. У некоторых поваров нет санитарных книжек. Мониторинговой группой УПР по результатам проверок в целях улучшения питания детей представлены рекомендации руководству данных учреждений.

В 2019 году в адрес УПР РТ поступило 5 (в 2018 году – 3) письменных и 3 (в 2018 году – 5) устных обращений в области права детей на охрану здоровья. В своих обращениях граждане просят содействия в лечении детей с инвалидностью и интересуются вопросами установленных для этих детей льгот. Некоторые граждане в целях оказания помощи интернатным учреждениям запросили у УПР РТ адреса этих учреждений.

В целях улучшения ситуации с соблюдением права ребёнка на охрану здоровья представляются следующие рекомендации:

- улучшение доступа матерей и детей к качественным услугам здравоохранения;*
- принятие мер по предупреждению ВИЧ/СПИД и его лечению;*
- принятие дополнительных мер поощрению медицинских работников;*
- принятие дополнительных мер по обеспечению матерей и детей достаточным и здоровым питанием.*

2.3. Право ребёнка на индивидуальность

Право ребёнка быть зарегистрированным с момента рождения является одним из основополагающих прав ребёнка. В связи с этим, международными правовыми актами, в том числе Конвенцией о правах ребёнка и Международным пактом о гражданских и политических правах установлено, что дети сразу же после рождения должны быть зарегистрированы и с этого момента имеют право на имя и на приобретение гражданства. Они также имеют право знать своих родителей и пользоваться их заботой.

Своевременная регистрация рождения ребёнка является составной частью индивидуальности ребёнка, основой возникновения и реализации его прав. Это важно также для государственного планирования всех отраслей общественной жизни.

Задача 16.9 цели 16 Целей Устойчивого Развития (ЦУР) предусматривает обеспечение до 2030 года наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельство о рождении.

Республика Таджикистан предпринимает меры для достижения этой цели и выполнения международных обязательств в данном направлении. В стране создана необходимая нормативная правовая база, которая с учетом международных стандартов постоянно совершенствуется. Семейный кодекс РТ, законы РТ “О государственной регистрации актов гражданского состояния”, “О защите прав ребёнка”, “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей” регулируют вопросы регистрации рождения детей.

В 2019 году в Закон Республики Таджикистан “О государственной регистрации актов гражданского состояния” внесены соответствующие изменения и дополнения, согласно которым в случае подачи заявления о регистрации рождения в течение трёх месяцев, свидетельство о рождении выдается родителям бесплатно.

В республике создана доступная и налаженная система регистрации актов гражданского состояния. В целях её совершенствования эффективно реализована Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы. Этой Программой начиная с 2019 года в республике введена электронная система регистрации актов гражданского состояния, которая представляет новые возможности для устранения географических и административных препятствий при регистрации актов гражданского состояния.

Бесплатная регистрация рождения и электронная запись актов гражданского состояния, в том числе электронная регистрация рождения может способствовать достижению задачи 16.9 ЦУР.

На основании Закона Республики Таджикистан “О государственной регистрации актов гражданского состояния” регистрация рождения производится в отделах записи актов гражданского состояния, в городских и сельских джамоатах и в консульских учреждениях Республики Таджикистан за пределами страны.

По информации Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан в 2019 году в республике зарегистрировано 233 323 (в 2018 году – 231 272) детей, из которых 118 020 мальчиков и 115 303 девочки. В 2019 году зарегистрировано 1 904 (в 2018 году – 2 113) мертворожденных детей.

Пропуск установленного срока не может служить основанием для отказа в регистрации рождения ребёнка органами записи актов гражданского состояния. Закон предусматривает ответственность родителей за пропуск срока обращения с заявлением о регистрации рождения. К сожалению, на практике большинство родителей, особенно в сельской местности не регистрируют рождение ребёнка до наступления школьного возраста. Данное обстоятельство становится причиной возникновения у них некоторых трудностей при регистрации рождения, в частности необходимость сбора определённых документов, выплаты дополнительных денежных средств для поиска и составления необходимых документов.

Согласно информации Министерства юстиции Республики Таджикистан ситуация с регистрацией рождения с пропуском срока такова: достигших возраста одного года и более зарегистрировано 57433 ребёнка, достигших возраста 16 лет и старше зарегистрирован 4051 ребёнок.

Одной из причин несвоевременной регистрации рождения является нахождение родителей в трудовой миграции и низкая правовая осведомлённость граждан в этом вопросе. Тогда как, согласно части 2 статьи 18 Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» в случае, если родители (один из родителей) не имеют возможности лично заявить о рождении ребёнка, заявление о рождении ребёнка может быть сделано родственником одного из родителей или иным уполномоченным родителями (одним из родителей) лицом, органом опеки и попечительства, либо должностным лицом медицинской организации, где родился ребёнок или должностным лицом иной организации, в которой находилась мать во время родов или где находится ребёнок.

Разъяснение населению указанных норм закона позволит улучшить ситуацию со своевременной регистрацией рождения детей.

Правовое положение родителей не может не влиять на правовое положение детей в ситуации с регистрацией их рождения. К сожалению, в обществе всё ещё есть люди, которые не имеют документов, удостоверяющих их личность. Например, те, которые родились в Республике Таджикистан, но по разным причинам переехали в соседние республики и по наступлению совершеннолетия не получили паспорт гражданина Республики Таджикистан. Закон не устанавливает права на регистрацию детей, рожденных в республике от лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность.

В республике соответствующими государственными органами в сотрудничестве с международными организациями предпринимаются различные меры по регистрации рождения детей. Одна из таких мер была предпринята Министерством юстиции Республики Таджикистан в сотрудничестве с Детским фондом ООН в 2019 году на состоявшемся Детском фестивале в Пянджском районе в рамках празднования 25-летия Конституции Республики Таджикистан и 30-летия Конвенции ООН о правах ребёнка. На данном Фестивале более четырёхсот детей получили свидетельства о рождении. Это в основном те люди, рождение которых было зарегистрировано на бланках без официального номера, приобретённых в годы гражданской войны в киосках. Данные свидетельства о рождении признаны недействительными и их владельцы должны обратиться с заявлением о получении нового свидетельства о рождении, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года №77.

УПР РТ в сотрудничестве с МВД РТ, международными организациями, и общественными организациями проделали определённую работу в данном направлении.

В том числе, в сотрудничестве с ОО “Право и процветание” в рамках проекта “Защита детей, пострадавших от воздействия миграции в Юго-восточной, Южной и Центральной Азии” в декабре 2019 проведён круглый стол на тему “Ни один родившийся ребёнок не должен быть забытым”, на котором представители соответствующих министерств и ведомств и структур гражданского общества обсудили достижения и существующие проблемы в области регистрации рождения детей.

В ходе встреч и приёма граждан на местах Уполномоченным по правам ребёнка проведена разъяснительная работа по вопросу необходимости своевременной регистрации рождения ребёнка, порядка государственной

регистрации рождения, последствий отсутствия регистрации рождения детей. Такие встречи и беседы состоялись в районах Рушон, Шугнон, Рашт, Лахш, Дж.Балхи, Дусти, Кухистони Мастчоҳ и Б.Гафуров.

В Раштском районе к УПР обратился гражданин Х.Х. за консультацией по вопросу получения свидетельства о рождении внука, который восемь лет тому назад после смерти мужа был привезён матерью – гражданкой Российской Федерации и оставлен на попечение бабушки и дедушки. У ребёнка до сих пор нет свидетельства о рождении. УПР оказал содействие гражданину Х.Х. в получении свидетельства о рождении.

В 2019 году УПР РТ поступило 3 (в 2018 году – 2) обращения граждан по вопросам изменения имени ребёнка, препятствия при получении свидетельства о рождении ребёнка, содействия в получении свидетельства о рождении.

Из результатов рассмотрения обращения граждан усматривается, что в некоторых случаях в органах ЗАГС при регистрации рождения и выдаче свидетельств о рождении не соблюдаются правила правописания таджикского языка, что становится причиной повторных обращений граждан за получением свидетельств о рождении и выплаты дополнительных средств для получения повторных свидетельств. В таких случаях имеет место также невнимательность самих граждан.

Примером таких обращений является обращение гражданки З.У., которой УПР оказал содействие в получении повторного свидетельства о рождении.

Другой проблемой, имеющей место при регистрации рождения детей является отсутствие официального зарегистрированного брака между родителями ребёнка, несоблюдение культуры и национальных традиций при наречении ребёнка и Реестра таджикских национальных имён, утвержденного постановлением Правительства РТ от 27.07.2016 года №325.

В целях улучшения ситуации с регистрацией рождения детей представляются следующие рекомендации:

- принятие мер по разработке механизма регистрации рождения детей, правовое положение родителей которых не определено;

- проведение мероприятий по осведомлению граждан о необходимости своевременной регистрации рождения ребёнка.

2.4. Право ребёнка на свободу от наихудших форм детского труда

Обеспечение безопасности, здоровья подрастающего поколения и всестороннего развития детей требует искоренения наихудших форм детского труда. В связи с этим, Конституция Республики Таджикистан установила запрет на использование детского труда на тяжёлых, подземных работах и на работах с вредными условиями труда.

Конвенция о правах ребёнка гарантирует право каждого ребёнка на свободу от экономической эксплуатации, от выполнения любой работы, которая может наносить ущерб его здоровью, физическому, умственному, духовному и моральному развитию или служить препятствием в получении им образования. Данное положение требует от государства-участника принятия необходимых законодательных, административных и социальных мер, а также мер в области образования.

Республика Таджикистан является участником Конвенции ООН о правах ребёнка и ряда конвенций Международной Организации Труда, в том числе Конвенции №138 “О минимальном возрасте принятия на работу”, №182 “О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда”, №29 “О принудительном и обязательном труде”. В 2019 году республика ратифицировала Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, направленного на предупреждение торговли людьми в целях принудительного труда.

Сокращение детского труда, предупреждение и искоренение привлечения детей к наихудшим формам труда, выполнение международных обязательств в этом направлении является приоритетным направлением социальной политики Правительства республики, для достижения которого принимаются необходимые меры.

Развитие экономики страны, сокращение уровня бедности, улучшение уровня благосостояния населения и принятие необходимых мер в рамках реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года способствовали достижениям в области искоренения детского труда.

Искоренению и предупреждению наихудших форм детского труда также способствовали установленные Трудовым кодексом Республики Таджикистан дополнительные гарантии для несовершеннолетних работников, реализация Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы и План действий программы, утверждение “Списка работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц,

моложе 18 лет и предельные нормы при подъёме и перемещении тяжестей вручную”.

Как показывают результаты исследований последних лет, в результате слаженной работы Правительства страны и принятых мер в данном направлении, случаи привлечения детей к труду в разы уменьшились. Однако все ещё имеют место факторы, способствующие использованию на рынке труда наихудших форм детского труда.

В 2019 году Службой по государственному надзору в области труда, миграции и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения в сотрудничестве с соответствующими органами были проведены 44 проверки по вопросу занятости населения и ситуации использования труда граждан, в том числе детей в организациях и учреждениях республики. В результате проверок были выявлены 351 человек, работающих неофициально, 38 из которых составляют дети.

В 2019 году Государственным учреждением «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения» в целях изучения ситуации с использованием наихудших форм детского труда было проведено исследование в городах Душанбе, ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях среди ста детей 10-18 летнего возраста, привлечённых к труду.

Результаты данного исследования показали, что из общего количества детей, привлечённых к труду 72% составляют дети из полных семей, которые занимались трудом, в основном в сельском хозяйстве и в сфере обслуживания.

Исследования показали, что основными факторами, способствующими детскому труду являются распад семей, трудовая миграция, переезд сельского населения в город на постоянное место жительства. Из опроса детей следует, что они занимаются трудом в целях оказания помощи семье в покупке продуктов питания, одежды и оплате коммунальных услуг.

Дети в процессе трудовых отношений должны быть осведомлены о своих правах и о вреде, которая может нанести их здоровью выполняемая ими работа. Однако, как показывают результаты исследования, не все работающие дети (83%) знают об этом.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей” родители обязаны не допускать привлечения детей к опасному и тяжёлому труду, наносящему вред их здоровью.

В целях предупреждения привлечения детей к наихудшим формам труда в городах Душанбе, Хорог, Куляб, Исфара. Истаравшан, в районах

Рошткаля, Шугнон, Дангара, Рудаки, Б.Гафуров, Айни и Восеъ в 2011 – 2018 году на пилотной основе внедрена система мониторинга детского труда. Деятельность системы мониторинга показала, что в этот период дети занимались мытьём машин, изготовлением кирпичей и доставкой груза. В результате предпринятых мер эти дети были освобождены от занятий тяжёлым трудом и охвачены профессиональным обучением в Центре обучения взрослых.

Уполномоченный по правам ребёнка в рамках своих полномочий и в качестве члена Межведомственного координационного совета по искоренению наихудших форм детского труда в целях повышения правовой осведомлённости граждан в ходе встреч с населением, в том числе с детьми проводит разъяснительные мероприятия по вопросам гарантий прав ребёнка в трудовых отношениях и запрещения использования детского труда на тяжёлых работах. В этом направлении защите прав ребёнка содействует сайт Уполномоченного по правам ребёнка - www.vhk.tj, содержащий необходимую информацию о правах ребёнка.

В целях улучшения ситуации с соблюдением прав ребёнка в области детского труда представляются следующие рекомендации:

- *продолжение практики внедрения системы мониторинга детского труда в республике;*
- *проведение постоянных проверок и исследований привлечения детей к наихудшим формам детского труда;*
- *принятие мер по повышению правовой информированности населения по вопросам предупреждения наихудших форм детского труда.*

2.5. Права детей с инвалидностью

Социальная поддержка детей с инвалидностью является одним из приоритетных направлений социальной политики Правительства Республики Таджикистан. Наряду с другими Целями устойчивого развития данный вопрос включён в Национальную стратегию развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и в её среднесрочную программу на 2016-2020 годы.

Ежегодно в результате принятия мер по реабилитации и оздоровлению инвалидность определённого количества детей прекращается. Однако несмотря на это выражает беспокойство увеличение количества детей с инвалидностью.

Согласно информации МЗСЗН РТ по состоянию на 1 января 2020 года в республике зарегистрировано 28117 детей с инвалидностью, что на 882 ребёнка больше предыдущего года.

В оздоровлении детей с инвалидностью важная роль принадлежит специализированным реабилитационным центрам. Согласно информации МЗСЗН РТ в системе здравоохранения республики действуют 25 дневных центров и 8 учреждений постоянного пребывания для детей с инвалидностью.

Вопросы инвалидности, оздоровления и реабилитации лиц с инвалидностью рассматриваются на мероприятиях высокого уровня. В октябре 2019 года в целях разработки дальнейших действий, укрепления сотрудничества соответствующих органов в изменении жизни лиц с инвалидностью состоялся Международный Форум по вопросам инвалидности. Форум положил начало национальным инициативам в области реализации Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Республикой Таджикистан в 2018 году и реализации ЦУР для лиц с инвалидностью.

Несмотря на инициативы и предпринятые меры в данном направлении имеют место некоторые проблемы, такие как отсутствие доступной среды, нехватка отраслевых специалистов, низкий и неординарный размер пенсии, отсутствие пособий для детей 17-18 лет, страдающих ВИЧ, слабая интеграция детей с инвалидностью, нехватка технических средств (инвалидных колясок, костылей, слуховых аппаратов, ортопедической обуви, тростей для незрячих детей), литературы со шрифтом Брайля и другие.

Создание для лиц с инвалидностью доступной среды является важным фактором обеспечения равных возможностей, независимости детей с инвалидностью и их социальной интеграции. Обеспечение беспрепятственного доступа лиц с инвалидностью к объектам

инфраструктуры является одним из основных принципов градостроительства.

Результаты мониторингов УПР показали отсутствие доступной среды в четырёх медицинских и семи образовательных учреждениях. Также наблюдается нехватка воспитателей и педагогов, имеющих знание и навыки работы с детьми с инвалидностью.

Размер пенсии, назначенный детям с инвалидностью на основании Закона Республики Таджикистан “О страховых и государственных пенсиях” меньше размера пенсии детей с инвалидностью, назначенного Законом Республики Таджикистан “О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан”.

Порядок определения трудоспособности, длительной или постоянной потери трудоспособности, определения группы и причин инвалидности регулируется Инструкцией о медико-социальной экспертизе. Инвалидность должна определяться современными методами, однако настоящая Инструкция действует со времён Советского Союза и Республика Таджикистан является единственной страной, пользующейся данным порядком определения инвалидности.

Отношение общества к детям с инвалидностью является важным фактором, способствующим полному осуществлению прав детей с инвалидностью. Результаты опроса детей в ходе мониторингов УПР РТ показали, что они являются сторонниками совместного обучения с детьми с инвалидностью. Наряду с этим, родители не всегда являются сторонниками совместного обучения их детей с детьми с инвалидностью. По их мнению, такая форма образования может отрицательно влиять на успеваемость их детей.

В 2019 году УПР провёл мониторинг Государственного учреждения “Национальный центр реабилитации детей с инвалидностью “Чорбог” в Варзобском районе. Результаты мониторинга данного учреждения показали, что условия содержания детей и отношение персонала к детям находятся на очень хорошем уровне. Однако, как утверждают родители, для того, чтобы дети были приняты в данное учреждение, им необходимо более года выстаивать в очереди. Родители детей, приехавшие их ГБАО жаловались на дальность расстояния, которая утомляет их детей. Такое учреждение единственное в республике и есть необходимость учреждения его филиалов в других регионах страны.

Деятельность УПР РТ по содействию защите прав детей с инвалидностью показала, что до сих пор имеют место случаи, когда родители детей с инвалидностью не могут своевременно определить инвалидность

своих детей из-за незнания своих прав, порядка обращения для определения инвалидности и оформления пенсии по инвалидности, проблем, связанных с поездкой с детьми с инвалидностью в комиссии по определению инвалидности.

Граждане Т.С., М.Р., и С.С. обратившиеся к УПР в ходе приёма граждан в Раштском районе указали на наличие вышеуказанных проблем. В связи с данным обстоятельством дети с инвалидностью не могут своевременно воспользоваться предусмотренными законом правами и льготами. УПР в сотрудничестве с местным исполнительным органом государственной власти оказал содействие обратившимся гражданам в решении их вопросов.

В области реабилитации детей с интеллектуальными нарушениями отмечается нехватка специалистов, отсутствие специальной литературы (методических инструкций), основанной на практическом опыте воспитания и развития детей с синдромом Дауна.

Вопросы, связанные с проблемами детей с инвалидностью и результаты мониторингов детских учреждений были обсуждены 4 декабря 2019 года на круглом столе, состоявшемся в рамках празднования Международного дня лиц с инвалидностью с участием представителей министерств и ведомств, председателей и секретарей местных комиссий по правам ребёнка и общественных организаций.

В целях улучшения ситуации соблюдения прав детей с инвалидностью представляются следующие рекомендации:

- совершенствование Инструкции о медико-социальной экспертизе;*
- подготовка специалистов со знанием и навыками работы с детьми с интеллектуальными нарушениями;*
- информирование граждан, в том числе родителей детей с инвалидностью о правах детей с инвалидностью;*
- учреждение дополнительных специализированных центров реабилитации для детей с инвалидностью в регионах республики;*
- улучшение обеспечения детей с инвалидностью техническими средствами реабилитации.*

2.6. Право детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде

Доступ детей с инвалидностью к инклюзивному образованию способствует их интеграции в общественную жизнь.

Республика Таджикистан непрерывно принимает меры в целях реализации цели 4 Целей Устойчивого Развития (ЦУР) по обеспечению всеохватного и справедливого образования, Национальной стратегии развития образования Республики Таджикистан на период до 2020 года и реализации второго периода (2016-2020 годы) Национальной концепции инклюзивного образования на 2011-2015 годы. В связи с этим обеспечение и развитие инклюзивного образования является одним из приоритетов государственной политики в области образования.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан “Об образовании” дети, имеющие инвалидность с согласия родителей могут учиться в образовательных учреждениях вместе со здоровыми детьми или для них могут быть организованы индивидуальные занятия.

Согласно информации МЗСЗН РТ по состоянию на 1 января 2020 года в республике зарегистрировано 28 117 детей, имеющих инвалидность.

По информации МОН РТ в 2019 – 2020 учебном году в дошкольных учреждениях обучались 651, в общеобразовательных учреждениях 7338, на домашнем обучении находились 830 и в 64 школах-интернатах республики в 2019 – 2020 учебном году обучались 1642 ребёнка с инвалидностью.

В целях обеспечения полной независимости и социальной интеграции подростков, имеющих инвалидность в структуре Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан действуют 62 профессионально-технических лицеев, в которых готовят специалистов по 97 специальностям в 14 направлениях. Общее количество учеников составляет 22 336 человек, из которых 218 являются лицами с инвалидностью.

Из этого количества 129 лиц с инвалидностью обучаются в Специальном профессиональном лицее для инвалидов (всего 255 учеников) и 10 лиц с инвалидностью в филиале данного Лицея в районе Рушон (всего 28 учеников) по специальностям “Радиомеханик по ремонту телевизионной и радиоаппаратуры”, “Компьютерная система и интернет-технологии”, “Бухгалтер”, «Швея», “Мастер по изготовлению обуви” и “Мастер холодильных камер системы торговли”.

Содействие соблюдению права детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде является приоритетным направлением деятельности УПР.

В рамках деятельности в данном направлении в 2019 году УПР проведены проверки в 16 образовательных учреждениях, в том числе деятельность дошкольных образовательных учреждений №72 района Фирдавси, №1 района Шохмансур, №4 района И.Сомони и №96 района Сино г. Душанбе, а также общеобразовательных учреждений №96 и №111 города Гисар, №34 района И.Сомони, №89 и №54 района Сино г. Душанбе, №12 района Шугнон ГБАО, №1 района Кухистони Мастчоҳ Согдийской области, №8 Раштского района, №1 и №14 Лахшского района, №12 района Дусти и №8 района Дж.Балхи Хатлонской области.

Результаты проверок показали, что образовательные учреждения №34 района И.Сомони и №54 района Сино отвечают требованиям системы инклюзивного образования.

Проверки показали, что в образовательных учреждениях имеются трудности, связанные с отсутствием школьной безбарьерной среды, нехваткой специалистов и учебных пособий для детей с инвалидностью.

В указанных учреждениях большинство педагогов и воспитателей не проходили курсы повышения квалификации по вопросам инклюзивного образования, в них нет стендов, посвящённых международным и национальным правовым актам по вопросам прав и свобод ребёнка.

Также на практике не ведётся деятельность тьюторов или помощников педагогов для обучения детей с инвалидностью, предусмотренных Концепцией инклюзивного образования.

Также в этот период проведены мониторинги в 5 школах-интернатах, в том числе Республиканской школе-интернате для детей сирот Раштского района, Республиканской школе-интернате для детей сирот района Дж.Балхи, филиале Специального профессионального лицея для инвалидов МТМЗН РТ в районе Рушон, в школе-интернате для детей сирот района Кухистони Мастчоҳ.

В вышеуказанных учреждениях созданы хорошие условия для поддержки семейных связей. Родители и родственники детей могут в любое время навестить их, а также в выходные дни они могут забрать своих детей домой.

В некоторых из этих учреждений, в том числе в Республиканской школе-интернате для детей сирот района Дж.Балхи и Республиканской школе-интернате для детей сирот Раштского района внутренняя и внешняя инфраструктура не отвечает нуждам детей с инвалидностью, предметные кабинеты не оснащены наглядными пособиями, отсутствуют лингофонные кабинеты, отмечается нехватка новой школьной мебели, электронных досок и учебной принадлежности.

Столовая Школы-интерната Раштского района не отвечает санитарно-гигиеническим нормам, внутри здания общежития отсутствуют туалеты.

Предметные лаборатории Школы - интернат для детей сирот района Рушон для проведения практических занятий нуждаются в учебных принадлежностях и материалах (реактивы, пробирки, спиртовки и др.). В данном учреждении также тмечается нехватка учебников, в том числе учебников по английскому языку для 4 и 8 класса, информационной технологии для 7 и 8 класса, таджикской литературы для 9 класса и азбука фарси для 8 класса.

Школа – интернат для детей сирот района Кухистони Мастчоҳ находится в аврийном состоянии.

Проверки также показали, что в некоторых случаях в личных делах воспитанников школ-интернатов отсутствуют свидетельства о рождении, свидетельства о смерти родителей, необходимые документы, подтверждающие инвалидность и др. По результатам проверок МОН РТ представлены соответствующие рекомендации.

В обеспечении права детей с инвалидностью на образование и развитии инклюзивного образования важная роль принадлежит ресурсным классам. Согласно информации МОН РТ в настоящее время действуют 3884 школ. Однако в них организованы всего 296 ресурсных классов, что является недостаточным.

В 2019 году к УПР РТ обратилась руководитель Общественной организации родителей детей с синдромом Дауна “СиДа”. Данная организация в 2014 году открыла ресурсный класс при общеобразовательном учреждении №92 г. Душанбе,

Соли 2019 ба ВХК ҚТ роҳбари Ташкилоти ҷамъиятии волидони кӯдакони дорои синдроми қотурӣ по настоящее время оказывает содействие в обучении детей с синдромом Дауна в инклюзивной среде. Однако из-за большого количества учащихся школы и нехваткой учебных классов новое руководство школы потребовало прекратить деятельность ресурсных классов и освободить их. Данное обращение направлено в МОН РТ и в настоящее время находится на рассмотрении.

В целях улучшения ситуации доступа детей с инвалидностью к качественному образованию в инклюзивной среде представляются следующие рекомендации:

- укрепление материально-технической базы учреждений среднего общего образования и школ-интернатов;

- принятие новой Концепции инклюзивного образования;

- организация и поддержка ресурсных классов в образовательных учреждениях.

2.7. Дети в системе правосудия

В целях обеспечения правосудия в отношении несовершеннолетних четвертый год реализуется Программа реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних на 2017-2021 годы.

В 2019 году принят Закон Республики Таджикистан “Об амнистии”, в результате применения которого 60 несовершеннолетних были освобождены от отбывания оставшейся части наказания.

Несмотря на сокращение по сравнению с 2018 годом общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, вызывает беспокойство общая ситуация с преступностью несовершеннолетних. Согласно информации Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан и МВД РТ в 2019 году 707 несовершеннолетними (34 девочки и 673 мальчика) совершено 873 (в 2018 году – 907) преступления.

Показатели совершения преступлений несовершеннолетними таковы:

Виды преступлений	2019 год	2018 год
Убийство	3	1
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	12	11
Изнасилование	3	3
Насильственные действия сексуального характера	8	10
Изготовление и употребление наркотических средств	3	5
Кража	618	630
Мошенничество	13	20
Грабёж	15	27
Разбой	3	3
Хулиганство	89	89
Другие преступления	106	108

Из общего количества несовершеннолетних, совершивших преступления 223 несовершеннолетних являются учащимися общеобразовательных школ.

Согласно информации, поступившей из МВД РТ 96 несовершеннолетних совершили преступление вместе со взрослыми.

Количество преступлений в отношении несовершеннолетних увеличилось по сравнению с 2018 годом. В 2019 году в отношении

несовершеннолетних совершено 929 (в 2018 году – 919) преступлений. Из этого количества умышленное убийство – 12 (11), изнасилование – 19 (13), насильственные действия сексуального характера – 50 (42), развратные действия – 63 (36), воспрепятствование получению основного образования – 125 (114) имеют тенденцию к увеличению.

В целях сокращения уровня преступности несовершеннолетних принят Закон Республики Таджикистан “О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних”.

Уголовное процессуальное законодательство гарантирует несовершеннолетним в конфликте с законом (подозреваемым, обвиняемым и подсудимым) основные процессуальные права, в том числе право на защиту, на неприкосновенность личности, допрос несовершеннолетнего с участием адвоката, педагога и психолога, уведомление близких родственников о задержании и др. В 2019 году УПР РТ поступили 4 обращения, свидетельствующие об имеющихся местах проблемах в данном направлении.

Уполномоченный по правам ребёнка в целях изучения условий содержания несовершеннолетних посетил Воспитательное учреждение ЯС 3/12 и исправительное учреждение 3/8 ГУИУН МЮ РТ. В ходе посещения УПР ознакомилась с санитарно-гигиеническими условиями, с условиями досуга и отдыха, доступа детей к образованию и профессиональной подготовке, обеспечения питанием, отношения сотрудников к детям, поддержки детьми связи с родственниками и т.д. Знакомство с условиями содержания показало, что спальные помещения осужденных отремонтированы, строится новая современная столовая.

В исправительном учреждении 3/8 действует детский сад, в котором созданы необходимые материально-бытовые условия, каждая мать с ребёнком содержится в отдельной комнате. Однако помещение для отбывания наказания несовершеннолетних девушек нуждается в ремонте.

В 2019 году также были проведены проверки в Специальном профессионально-техническом лицее г. Душанбе, Приёмнике-распределителе для несовершеннолетних г. Душанбе, Республиканской специальной школе г. Душанбе. Результаты проверок показали, что Положение Государственного образовательного учреждения “Специальный профессионально-технический лицей г. Душанбе” до сих пор не приведено в соответствие с требованием Закона Республики Таджикистан “Об образовании”, предусматривающего судебный порядок направления детей в такое учреждение. Имеют место случаи направления детей в данное учреждение без судебного решения. В учреждении отсутствует стадион для тренировок детей.

В ходе отдельных бесед с несовершеннолетними в Республиканской спецшколе г. Душанбе выяснилось, что в учреждении нет случаев насилия и унижения между самими воспитанниками и со стороны сотрудников по отношению к детям, самовольного оставления учебного заведения, привлечения детей к работам, не свойственным им.

Проверка, проведённая в Приёмнике-распределителе Службы профилактики правонарушения среди несовершеннолетних и молодёжи МВД РТ показала, что в данном учреждении проведён основной ремонт. В нём обеспечены хорошие условия содержания, в том числе имеются отдельные комнаты для девочек и мальчиков, бытовые комнаты и комнаты досуга, места общего пользования, снабженные необходимыми средствами. В момент проверки в Приёмнике-распределителе находились трое детей, которые были помещены в учреждение сотрудниками милиции в связи с занятием бродяжничеством.

В учреждениях, где были проведены мониторинги и проверки состоялись встречи с их сотрудниками и воспитанниками, на которых состоялись беседы по вопросам прав детей, механизмов обращения детей в случае нарушения их прав, недопущения привлечения детей в различные группировки, предупреждения правонарушений несовершеннолетними и т.д. По результатам проверок соответствующим органам были представлены конкретные рекомендации по устранению выявленных недостатков.

В системе правосудия в отношении несовершеннолетних требует своего решения проблема защиты потерпевших и свидетелей преступления. Согласно информации МВД РТ в 2019 году число потерпевших от преступления несовершеннолетних составляет 1105 человек. О количестве несовершеннолетних свидетелей преступлений в Информационном центре МВД РТ отчет не ведётся. Хотя данная группа детей также нуждается в помощи и поддержке.

В целях улучшения ситуации соблюдения прав детей в системе правосудия представляются следующие рекомендации:

- обеспечение соблюдения прав несовершеннолетних в системе правосудия;*
- усиление информационных мероприятий в целях профилактики преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних;*
- приведение внутренних актов детских закрытых учреждений в соответствие с национальным законодательством;*
- создание механизма сбора статистической информации о детях-потерпевших и свидетелях преступлений и обеспечение их необходимой защитой.*

2.8. Дети, находящиеся под воздействием трудовой миграции

Трудовая миграция влияет на положение членов семей трудовых мигрантов, в том числе и на их детей. Эти дети являются более уязвимыми и независимо от миграционного статуса родителей им гарантируются все права и свободы, предусмотренные конвенциями ООН о правах ребёнка и о правах всех трудовых мигрантов и членов их семей.

Согласно информации Миграционной службы МТМЗН РТ общее количество детей трудовых мигрантов, выехавших вместе с родителями за пределы страны в 2019 году составляет 3092, из них 2267 мальчиков и 825 девочек.

Дети трудовых мигрантов в странах, принимающих трудовых мигрантов, в частности в РФ сталкиваются с рядом проблем.

Одной из таких проблем является доступ детей к образованию. На основании распоряжения Министра образования и науки РФ №32 от 22 января 2014 года, регулирующего порядок приёма граждан в учреждения общего начального, общего основного и общего среднего образования при приёме иностранных детей в школу на территории РФ необходимо подтверждение законного пребывания родителей и регистрации ребёнка. Тогда как Конституция и другие нормативные правовые акты РФ гарантируют детям, не имеющим гражданство РФ право на доступное и бесплатное образование.

Имеют место также трудности в доступе детей трудовых мигрантов к услугам здравоохранения. Хотя действующее законодательство РФ гарантирует иностранным гражданам, в том числе детям трудовых мигрантов право на получение медицинской помощи, однако на практике встречаются случаи, когда медицинские работники и администрация медицинских учреждений несмотря на фактическое состояние больного сокращают срок лечения детей – иностранных граждан, так как они заинтересованы в оказании им платной медицинской помощи. Встречаются случаи, когда по происшествии 3 дней несмотря на состояние здоровья больного его переводят на платное медицинское обслуживание.

Разлучение детей с их родителями мигрантами является другой проблемой, с которой сталкиваются трудовые мигранты. За нарушение правил пребывания трудовые мигранты помещаются в специальные центры выдворения. При помещении в такие центры иностранных граждан, их разлучают с детьми. Хотя в соответствии с действующим законодательством

РФ в таких случаях дети должны находиться со своими матерями, однако уполномоченным государственным органом в связи с отсутствием необходимых условий приходится разлучать детей от матерей и помещать их в другие учреждения. К сожалению, на практике имели место случаи, приведшие к необратимым последствиям. Например, факт смерти пятилетнего У.Н. в 2015 году в г. Санкт-Петербург является примером такого случая.

В 2019 году УПР отследил один из таких случаев. Сотрудники таможни РФ запретили въезд на территорию РФ женщины - таджикского трудового мигранта Н.С., разлучив её с двумя несовершеннолетними детьми, находящимися в городе Екатеринбург. При содействии УПР РТ в сотрудничестве с УПЧ Свердловской области несовершеннолетние дети вернулись к матери в Таджикистан.

Вызывают беспокойство и случаи отказа родителей от своих детей и оставление их без присмотра. Ежегодно большое количество таких детей из РФ возвращаются на родину.

Согласно информации МВД РТ на основании Соглашения о сотрудничестве государств – членов СНГ в вопросах возвращения детей в места постоянного проживания в 2019 году из Центров временного пребывания РФ в страну был возвращен 41 (в 2018 году – 50) ребёнок. По сообщению МВД РТ своевременное возвращение детей в страну затягивается в связи с имеющимися финансовыми трудностями.

С целью определения соблюдения прав возвращенных на родину детей УПР в 2019 году навестил их в районе Дж.Балхи. Стало известно, что из 12 детей из семей люли, которые были возвращены в страну в 2018 году, 10 детей снова выехали в РФ.

Другим требующим решения вопросом является проблема детей, матери которых выехали в трудовую миграцию. Несмотря на предпринимаемые меры с каждым годом растёт миграция женщин. Согласно информации Миграционной службы МТМЗН РТ в 2019 году 77013 женщин выехали в трудовую миграцию, что по сравнению с 2018 годом (64512 человек) на 12 501 человек больше.

Вызывает беспокойство также положение детей, родители которых выехали в трудовую миграцию. Дети таких семей сталкиваются с проблемами их воспитания и доступа к образованию. Некоторые из них совершают преступление, другим приходится работать. Такие дети, и особенно девочки сторонятся людей и находятся в подавленном состоянии.

В республике в целях поддержки детей, брошенных семьями трудовых мигрантов МТМЗН РТ в сотрудничестве с Детским фондом ООН и

Европейским Союзом третий год реализуется Проект “Защита детей, пострадавших от воздействия миграции в Юго-восточной, Южной и Центральной Азии”.

В течении двух лет реализации данного проекта в 16 выбранных городах и районах, в том числе Канибадам, Пенджикент, Куляб, Хорог, Гисар, Турсунзода, Кабадиян, Леваканд, Рудаки, Айни, Джайхун, Дусты, Носири Хисрав, Пяндж, Шахринав и Шахритуз выявлено 4 229 таких детей. В рамках проекта 2 154 детям оказано содействие в получении свидетельств о рождении, 77 детям в получении документов, удостоверяющих личность (паспортов) и 439 детям оказана социальная помощь. Также наряду с правовой помощью 1 449 семьям оказана материальная помощь.

Комитет ООН по защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей в 2019 году при рассмотрении очередного доклада РТ о выполнении Конвенции о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей представил стране соответствующие рекомендации по улучшению ситуации в данном направлении. В целях выполнения данных рекомендаций утверждён Национальный план действий на 2020-2024 годы.

В целях улучшения ситуации соблюдения прав детей, находящихся под воздействием трудовой миграции представляются следующие рекомендации:

- усиление координации деятельности соответствующих органов в области внутренней и внешней миграции;

- повышение правовой осведомленности граждан по разъяснению правил пребывания в государствах, принимающих трудовых мигрантов в целях предупреждения случаев помещения их в специальные центры выдворения и предупреждения разлучения детей с матерями;

- принятие дополнительных мер по поддержке детей трудовых мигрантов внутри страны;

- усиление информационных кампаний среди детей-учеников об их правах во время пребывания в РФ и его вероятных рисках.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад УПР РТ за 2019 год состоит из двух глав. В первой главе подведены итоги деятельности УПР РТ за 2019 год. Во второй главе проанализировано состояние соблюдения прав и свобод ребёнка в отдельных направлениях.

В 2019 году усилена деятельность УПР РТ по реализации Стратегии УПР РТ на 2018 – 2020 годы. Улучшились показатели деятельности УПР, в том числе по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, проведению проверок и мониторингов, сотрудничества с государственными органами, международными и общественными организациями, выступлений в СМИ, увеличилось количество посещений сайта УПР РТ.

В этот период УПР РТ рассмотрено 249 (в 2018 году – 185) обращений физических и юридических лиц. Следует отметить, что в этот период поступило 7 электронных обращений.

Анализ обращений показывает, что в 2019 году возросло количество обращений по праву на справедливый суд, права на заботу родителей, воспитание в семье и достаточный уровень жизни.

В 2019 году в целях определения состояния соблюдения прав и свобод ребёнка проведены проверки и мониторинги в 46 (в 2018 году – 43) детских учреждениях, в том числе в 4 дошкольных учреждениях, 12 общеобразовательных учреждениях, 4 медицинских учреждениях, 7 школах-интернатах и в 4 закрытых учреждениях. Также осуществлены визиты в 15 учреждений.

Эффективным было сотрудничество УПР РТ с органами государственной власти, структурами гражданского общества и международными организациями в рамках реализации Стратегии деятельности УПР РТ на 2018 – 2020 годы.

С каждым годом улучшается деятельность УПР РТ в области правового просвещения граждан, в том числе детей. В данном направлении широко используются различные информационные средства, в том числе СМИ, Интернет, проведение информационных и образовательных мероприятий. Таким образом было организовано 91 выступление в печатных и электронных средствах массовой информации. В отдалённых регионах страны также проведены информационные мероприятия.

Статистика посещений сайта УПР РТ в течение трёх лет показывает увеличение его пользователей в пять раз.

Вторая глава содержит анализ ситуации соблюдения прав ребёнка на образование, на охрану здоровья, на индивидуальность, свободу от

наихудших форм детского труда, прав детей с инвалидностью, прав детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде, прав детей в системе правосудия и детей, находящихся под воздействием трудовой миграции.

В целях улучшения ситуации соблюдения прав детей в стране в каждом из проанализированных направлений в общем представлены 29 рекомендаций УПР РТ, в том числе в области права на образование – 4 рекомендации, права на охрану здоровья – 4 рекомендации, права на индивидуальность – 2 рекомендации, на свободу от наихудших форм детского труда – 3 рекомендации, прав детей с инвалидностью – 5 рекомендаций, права детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде – 3 рекомендации, прав детей в системе правосудия – 4 рекомендации и прав детей, находящихся под воздействием трудовой миграции – 4 рекомендации.

УПР РТ выражает готовность в усилении дальнейшего сотрудничества с государственными органами, международными и общественными организациями и уверен в том, что все заинтересованные стороны внесут вклад в реализацию представленных рекомендаций, а также содействуют улучшению ситуации соблюдения прав и свобод ребёнка в стране.